附件

**全县农村和城乡结合部冬季散煤取暖安全核查工作方案**

为切实做好全县农村和城多结合部冬季散煤取暖安全防范工作，有效减少一氧化碳中毒等安全事故发生，保障人民群众生命财产安全。根据《榆林市人民政府办公室关于成立全市农村和城乡结合部冬季散煤取暖安全核査工作领导小组的通知》（榆政办函〔2021〕236号）文件精神，县政府决定在全县范围内开展农村和城乡结合部冬季散取暖安全核查工作，特制定本方案。

**一、目标要求**

认真贯彻落实习近平总书记关于农村安全隐患事故频发问题作出的重要指示精神，牢固树立安全发展理念，始终坚持生命至上、安全第一，通过深入开展全县农村和城乡结合部冬季散煤取暖安全核查工作，摸清底子，认真分析研判冬季取暖安全风险，坚持宣传教育、专业培训、检查督导同步推进，突出城乡低保对象和特困人员、脱贫监测“三类户”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）等重点户，明确各级责任，采取有力措施，不漏一村一企（包括农村用煤单位）、不漏一户、不漏一人，横向到边、纵向到底，从源头上预防和消除隐患，最大限度地减少一氧化碳中毒事件发生，确保广大农民群众安全温暖过冬。

**二、实施步骤**

安全核查工作从2021年11月中旬开始，至2022年3月份结束，共分3个阶段：

**（一）动员部署阶段（2021年11月17日至2021年11月30日）。**县政府召开农村和城乡结合部冬季散煤取暖安全核查工作动员部署会议。从镇、中心、街道办、村（社区）和相关职能部门抽调核查工作力量，制定具体方案，明确任务责任，细化工作措施，做到核查人员到位、任务责任到位、工作措施到位，切实把工作落细落实。

**（二）核查整改阶段（2021年12月1日至2022年1月31日）。**各镇、中心、秀延街道办严格按照工作方案，对辖区进行拉网式摸排，逐村、逐户，逐人开展冬季散煤取暖安全隐患排查，建立台账，摸清底数；对发现的问题，及时分类处置，制定整改方案和整改任务清单，明确整改时限，把整改贯穿于核查全过程。县核查督导组深入各镇、中心、秀延街道办开展督查指导工作，入户核查比例不低于15％，做到核查内容不漏项不缺位。

**（三）巩固提升阶段（2022年2月1日至2022年3月31日）。**巩固前期整治成果，严防死守，确保冬防期间不发生因取暖导致的人员伤亡。核查工作专班要认真梳理总结核查工作，督促解决农村和城乡结合部冬季取暖安全隐患，并探索规律，建立长效机制制度，实现科学化、规范化、长效化管理。

**三、组划安排**

**（一）综合组**

组 长：白三平 县农业农村局局长

副组长：康永红 县应急局副局长

 高兵兵 县农业农村局副局长

张恒旗 县住建局保障中心副主任

成 员：马旺生 县民政局副局长

 刘小龙 县城管局执法大队队长

贺 鹏 县住建局干部

 杨烨锋 县应急管理局干部

联系人：高兵兵 县农业农村局副局长 15353383880

**（二）核查督导组**

**1.第一组**

组 长：高兵兵 县农业农村局副局长

成 员：赵 东 县民政局干部

 贺 鹏 县住建局干部

 卢星星 县应急管理局干部

联络员：张 驰 县农业农村局干部 18992212600

核查对象：下廿里铺镇、玉家河镇、双庙河便民服务中心、老舍古便民服务中心

**2.第二组：**

组 长：王 涛 县住建局征补中心副主任

成 员：刘小龙 县城管局执法大队队长

白 利 县农业农村局干部

 白园园 县应急管理局干部

联络员：白 利 县农业农村局干部 13772380588

核查对象：宽州镇、折家坪镇、秀延街道办

**3.第三组**

组 长：康永红 县应急管理局副局长

成 员：辛 丽 县农业农村局干部

 白晓龙 县民政局干部

 杨烨锋 县应急管理局干部

联络员：辛 丽 县农业农村局干部 13228363448

核查对象：高杰村镇、解家沟镇、店则沟镇、石盘便民服务中心

**4.第四组：**

组 长：马旺生 县民政局副局长

成 员：任政伟 县城市环境卫生服务中心副主任

刘 丽 县农业农村局干部

 刘小革 县民政局干部

联络员：刘 丽 县农业农村局干部 13098269799

核查对象：石咀驿镇、李家塔镇、郝家墕便民服务中心、乐堂堡便民服务中心

 **四、核查范围及内容**

核查工作覆盖全县所有行政村以及城乡结合部，特别要将居住分散偏远且安全防范意识不强的农村贫困人口、孤寡老人、留守儿童等特殊人群作为排查重点。

**（一）强化全面排查，消除安全隐患**。各镇、中心、秀延街道办要全面部署开展农村和城乡结合部冬季散煤取暖安全核工作，充分发挥乡镇（街道办）、村两委、驻村干部、社区网格员的作用，深入开展农村和城乡结合部冬季散煤取暖安全隐患排查治理，重点做到“七查看”：查看炉具合格情况及火源安全防护情况；查看直燃炉与卧室分离情；查看连炕炉与炕体接情况，防范炕体漏烟风险；查看炉具连接处，烟囱，烟箱密闭情况；查看一氧化碳报警器安装使用情况；查看卧室和炉具间通风情况，确保在点火、做饭、封火、夜间等各重点时间段保持良好通风；查看用户掌握安全知识和急救知识情况。排查工作要认真细致，按照入户、排查、登记、签字等程序，建立工作台账，确保进村入户排查率100％全覆盖。

**（二）加大宣传引导，提高安全意识。**印制《冬季安全取暖“明白卡”》，组织乡镇（街道办）、村（社区）、驻村干部、网格员等相关人员逐户发放，“明白卡”发放率要达到100％，让煤炉取暖户明白风险、学会防范。在进村入户核查和发放“明白卡”过程中，要充分考虑广大农民文化程度，面对面通俗地讲解冬季防范一氧化碳中毒知识，真正让一氧化碳预防和急救知识入耳、入脑、入心，乡镇（街道办）和各有关部门要把宣传作为防范冬季取暖安全的重要措施，通过手机信息、QQ群、微信群、宣传栏、农村大喇叭、宣传车等群众喜闻乐见的宣传方式，播放预防一氧化碳中毒公益广告、张贴宣传画、发放宣传手册等，提醒广大农民群众在气候变化频繁的冬春季节注意保持室内通风，防止一氧化碳中毒。

**（三）突出重点群体，安装报警设备。**针对辖区内使用煤炉取暖的城乡低保对象和特困人员、脱贫监测“三类户”等重点户的安全问题，由市县两级财政共同承担，县农业农村局负责统一调配，各乡镇（街道办）组织安装一氧化碳监测报警仪，确保2021年11月30日前安装完毕。各乡镇（街道办）、村（社区）要积极动员其他农户自费安装一氧化碳监测报警仪，落实一氧化碳监测报警仪安装使用，安装使用占比率将作为各乡镇第四季度巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作考核指标。

**（四）做好应急准备，提高处置能力。**各镇、中心、秀延街道办、各有关部门要进一步完善一氧化碳中毒事故应急救援预案，明确职责任务，严格按照相关规定，做好事故调查、情况综合、信息上报和向社会发布工作。卫健部门要动员组织各级各类医疗卫生机构根据当地的实际情况和不同季节突发公共卫生事件的发生规律，从组织领导、指挥协调、预警监控、应急处置、人员物资等方面制订和完善突发公共卫生事件应急预案，确定医疗救援与应急反应流程一旦发生此类事件，确保及时应对、有效处置。各乡镇（街道办）、村（社区）要加强应急联动、安全培训和应急演练，确保应急人员能熟练掌握应急处置要点和现场救援技能，不断提高应急处置能力，有效防范衍生事故。

**五、工作要求**

**（一）落实主体责任**。各镇（办、中心）是推进农村和城乡结合部冬季散取暖安全工作的责任主体，主要领导要亲自抓、负总责，分管领导要直接抓、靠前指挥，组建工作专班和专家技术团队，把核查工作列入重要议事日程，要制定细化实施方案，建立工作协调推进机制，层层夯实责任，积极组织实施，强化措施，狠抓落实，确保工作扎实推进。

**（二）突出保障支撑。**各镇（办、中心）要选优配强工作力量，做好车辆、食宿等服务保障。县财政部门要足额安排专项资金由农业农村部门统筹使用。要加强和工作调度机制，实行一周一简报、半月一调度、一月一汇报，各乡镇（街道办）分别于每月9日、24日，将所辖镇村核查整改进展情况进行梳理汇总（见附件1-3）并附核查工作进展情况说明，经签字盖章后报送综合组（联系人：张驰，18992212600 ）。要加强核查业务培训，统一工作程序、问题界定、整改要求，提高一线摸排人员业务能力。

**（三）强化督导检查。**县政府对农村和城乡结合部冬季散煤取暖安全核查工作进行不定期的督导检查，严格落实属地监管责任，对各部门、乡镇（街道办）村（社区）重视不够、不作为、慢作为、推诿扯皮、弄虚作假以及责任落实不到位、走过场、排查不彻底等问题，严格进行问责，对工作表现优秀的核查工作人员要进行表彰奖励。

**（四）建立长效机制。**各镇（办、中心），各有关单位要以本次核工作为契机，在工作推进中不断发现短板弱项，进一步细化完善预防农村和城乡结合部冬季取暖安全事故的规章制度，要及时组织“回头看”巩固工作成果，建立健全长效管理机制，不断提升农村和城乡结合部冬季安全取暖管理水平。

附件：

1. 清涧县农村和城乡结合部冬季散煤取暖安全工作入户调查表
2. 清涧县农村和城乡结合部冬季散煤取暖安全工作核查汇总表

3.清涧县农村和城乡结合部冬季散煤安全取暖宣传和隐患排查情况统计表

|  |  |
| --- | --- |
| 附件1 |  |
| **清涧县农村和城乡结合部冬季散煤取暖安全工作入户调查表** |
|  镇（中心、街道办） 村（居委会、社区）（盖章） |  |
| 序号 | 户主姓名 | 联系电话 | 农户类型 | 取暖方式 | 卧室与煤炉分离情况 | 通风设施情况 | 一氧化碳报警器安装情况 | 户主签字 | 备注 |
| 一般农户 | 低保户 | 特困人员 | 三类户 | 散煤 | 木柴 | 电暖气 | 锅炉集中供暖 | 未分离 | 分离 | 有排气扇或通风口 | 无排气扇或通风口 | 未安装 | 已安装 |
|  | 例：张三 | 138XXX |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 填报人： 联系电话： 填报日期： 月 日 |
| 备注：1、特困人员：指民政部门统计的分散供养特困人员；2、三类户：除低保、特困外，其他纳入全国防返贫监测信息系统的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户。 |  |
|  |

|  |
| --- |
| 附件2 |
| **清涧县农村和城乡结合部冬季散煤取暖安全工作核查汇总表** |
|  镇（中心、街道办）（盖章） |
| 序号 | 村名 | 农户数 | 农户类型 | 取暖方式 | 卧室与煤炉分离情况 | 通风设施情况 | 一氧化碳报警器安装情况 | 备注 |
| 一般农户 | 低保户 | 特困人员 | 三类户 | 散煤 | 木柴 | 电暖气 | 锅炉集中供暖 | 未分离 | 分离 | 有排气扇或通风口 | 无排气扇或通风口 | 未安装 | 已安装 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 填报人： 联系电话： 填报日期： 月 日 备注：1、特困人员：指民政部门统计的分散供养特困人员；2、三类户：除低保、特困外，其他纳入全国防返贫监测信息系统的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户。 |

|  |
| --- |
| 附件3 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **清涧县农村和城乡结合部冬季散煤安全取暖宣传和隐患排查情况统计表** |
|  镇（中心、街道办）（盖章） |
| 序号 | 村庄（个） | 宣传情况 | 隐患排查情况 | 备注 |
| 进村入户次数（人次） | 公共通知发布顺数量（份） | 明白卡发放数量（万份） | 农村大喇叭广播次数（万次） | 宣传车辆情况（辆次） | 电视广播播报情况（次） | 微信推送数（万次） | 组织排查人员（人次） | 排查户数（户） | 发现隐患数（个） | 整改数（个） | 安装一氧化碳报警器数（户） | 安装排气扇或通风口数（户） |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 填报人： 联系电话： 填报日期： 月 日 |